

Ветроэнергетика Украины: ГОД ВЫЖИВАНИЯ И БОРЬБЫ

2019 год показал небывалый рост показателей по ветряной и солнечной энергетике. Однако уже 2020-й продемонстрировал небывалое противодействие этой динамике внутри нашей страны — возможно, это и есть пресловутое «барьерное торможение», которое наблюдается перед очередным эволюционным скачком.



Краматорская ВЭС (фотография Константина Бризниченко)



Если 2019 год вошел в историю национальной ветроэнергетики Украины как период с наивысшими показателями годовых темпов роста, когда показатель установленной ветроэнергетической мощности страны перешел рубеж в 1000 МВт, то 2020-й можно назвать годом выживания и борьбы в условиях тотальных неплатежей за поставленную «зеленую» электроэнергию

и карантинных ограничений в связи с обрушившейся на мир пандемией COVID-19.

Однако, несмотря на перечисленные негативные условия, постоянные нападки на возобновляемую энергетику со стороны популистов и их стремление остановить развитие отрасли, национальный сектор все же выжил; темпы роста

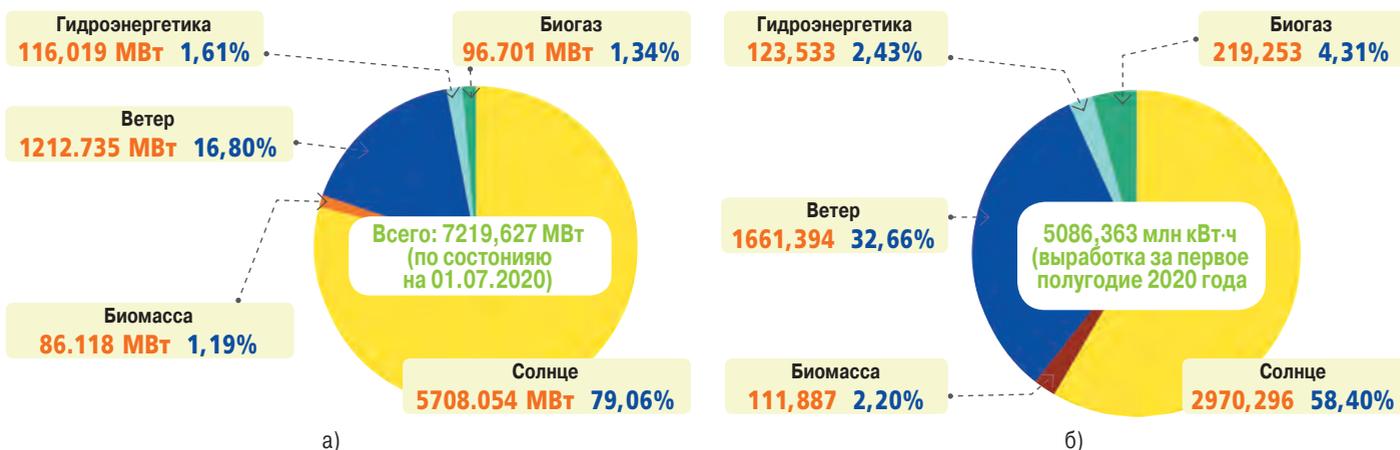


Рис. 1. Распределение установленной мощности, МВт (а) и выработки электроэнергии, млн кВт·час (б) по различным сегментам ВИЭ по состоянию на 01.07.2020 г.

ветроэнергетической мощности хотя и существенно сократились, однако новые ветростанции все же появились в Херсонской, Запорожской, Николаевской и Одесской областях.

Текущее состояние отрасли ВИЭ на 01.07.2020 г. представлено на **рис. 1а, б**. На первой диаграмме показана общая структура установленной в стране мощности ВИЭ на указанную дату. Второй график иллюстрирует выработку электроэнергии за первую половину 2020 года по различным секторам ВИЭ. Данные взяты из открытого отчета НКРЭКУ.

По состоянию на первое полугодие 2020 года установленная мощность всех ВЭС Украины увеличилась на 43 МВт, достигнув 1212,7 МВт. По прогнозам УВЭА, к концу года этот показатель приблизится к отметке 1550 МВт (**рис. 2**). На сегодня в стадии строительства находится более 200 МВт, хотя по состоянию на 31 декабря 2019 года ветроэнергетические проекты суммарной мощностью около 5000 МВт получили разрешение на строительство. В целом в настоящее время доля ветроэнергетики в секторе возобновляемой энергетики Украины составляет 16,8%, или 2,25% в национальном энергобалансе страны.

История с меморандумом о взаимопонимании инвесторов с правительством Украины

Практически с момента запуска нового рынка электроэнергии, а именно с июля 2019 года, начались задержки с платежами производителям «зеленой» электроэнергии со стороны ГП «Энергорынок», а впоследствии — со стороны его правопреемника ГП «Гарантированный покупатель». Вызвано это было двумя причинами: неплатежами со стороны поставщиков универсальных услуг и махинациями на рынке электроэнергии со стороны отдельных олигархических структур, не желающих платить реальную рыночную стоимость за электроэнергию для своих металлургических заводов.

Впоследствии увеличение долга перед производителями «зеленой» электроэнергии начали связывать с финансовыми и техническими проблемами на рынке и в стране, обвиняя в возникших проблемах, в первую очередь, законодательно закрепленный механизм «зеленого» тарифа.



Рис. 2. По прогнозам УВЭА, к концу 2020 года установленная мощность всех ВЭС Украины приблизится к отметке 1550 МВт

Резкий рост солнечной генерации и высокий размер «солнечного» тарифа для ряда СЭС «подлил масла в огонь». Все это привело к дестабилизации платежей как для сектора возобновляемой энергетики, так и для «Энергоатома».

В декабре 2019 года по инициативе двух профильных организаций — Европейско-украинского энергетического агентства и Украинской ветроэнергетической ассоциации — была начата процедура медиации при Центре урегулирования споров Секретариата Энергетического Сообщества для разрешения сложившейся ситуации на рынке ВДЕ.

После длительных переговоров, длившихся практически 8 месяцев, между инвесторами в ВИЭ, Кабинетом Министров Украины и Национальной комиссией, осуществляющей государственное регулирование в сферах энергетики и коммунальных услуг (далее НКРЭКУ), был подписан Меморандум о взаимопонимании по урегулированию проблемных вопросов в сфере возобновляемой энергетики в Украине (далее Меморандум).

«Доля ветра в общем спросе ЕС на электроэнергию может достичь более 50% до 2050 года»

Цитата из «Дорожной карты по энергетике до 2050 года» (Energy Roadmap 2050)

Инвесторы в ВИЭ добровольно согласились на сокращение размера «зеленого» тарифа как для уже действующих станций: для ВЭС — на 7,5% и СЭС — на 15%, так и для будущих станций взамен на одно из ключевых условий Меморандума — погашение ГП «Гарантированный покупатель» задолженности перед производителями электроэнергии из ВИЭ, накопившейся на момент подписания Меморандума, и осуществление своевременных выплат за текущие поставки «зеленой» электроэнергии. За период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2021 года Меморандумом был предусмотрен следующий график погашения задолженности: 40% — в 4-м квартале 2020 года и 60% — до конца 2021 года.

21 июля 2020 года договоренности правительства с инвесторами, прописанные в Меморандуме, были закреплены в принятом Законе Украины №810-IX «О внесении изменений в некоторые Законы Украины относительно усовершенствования условий поддержки производства электрической энергии из альтернативных источников энергии». Другими словами, подписанием Меморандума правительство Украины взяло на себя обязательства по принятию всех необходимых мер для осуществления выплат производителям за поставленную в сеть «зеленую» электроэнергию и погашения всех существующих на рынке задолженностей.

Однако, несмотря на попытки правительства Украины урегулировать ситуацию с неплатежами, чуда не произошло. Невыплаты продолжались и в июле, и в августе 2020 года (**рис. 3**). Одна из главных причин — тотальная задолженность НЭК «Укрэнерго» перед ГП «Гарантированный покупатель», отвечающим за осуществление выплат производителям электроэнергии

из ВИЭ. Для урегулирования финансового состояния НЭК «Укрэнерго» в сентябре 2020 года правительством был внесен законопроект №3960 о государственных гарантиях, позволяющий государственным энергокомпаниям брать кредиты в международных банках под гарантии государства Украина. Таким образом, принятие этого законопроекта позволило бы запустить механизм погашения существующих задолженностей на рынке ВИЭ и урегулирования долговременного кризиса в секторе. Однако депутаты Верховной Рады Украины «провалили» голосование за данную законодательную инициативу.

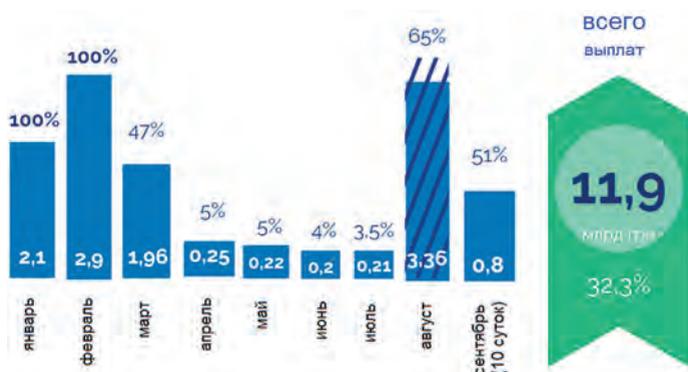


Рис. 3. График выплат за электроэнергию по «зеленым» тарифам в 2020 году

Конституционный суд и «зеленый» тариф

17 июля 2020 года Конституционный Суд Украины открыл производство по конституционному представлению 47 народных депутатов Украины о признании неконституционными положения Закона Украины № 555-IV «Об альтернативных источниках энергии» от 20 февраля 2003 года и Закона Украины № 2019-VIII «О рынке электрической энергии» от 13 апреля 2017 года. Речь идет о признании неконституционным механизма «зеленых» тарифов, который, по мнению авторов ходатайства, приводит к непомерным затратам из Государственного бюджета и его разбалансировке. Примечательным является то, что все 47 депутатов имеют отношение к одному олигарху и лоббируют его интересы в металлургическом секторе. Более того, 24 народных депутата из списка подписантов поддержали принятие Закона Украины №810-IX, но не отозвали свои подписи из конституционного представления.

В начале сентября 2020 года три ведущие ассоциации в секторе ВИЭ — Украинская ветроэнергетическая ассоциация, Украинская ассоциация возобновляемой энергетики и Европейско-украинское энергетическое агентство — подали ходатайство в Конституционный Суд о привлечении ассоциаций к рассмотрению этого дела. Дело в том, что все компании-члены данных ассоциаций в соответствии с законодательством имеют право на получение «зеленого» тарифа. Поэтому рассмотрение дела о неконституционности этого механизма будет необъективным без учета позиции целой индустрии.

Принятие в Украине в 2008 году «зеленого» тарифа (в данном случае Украина последовала примеру большинства стран ЕС), заложило базу для развития возобновляемых источников энергии, как таковых, в Украине. Поэтому признание данного финансового стимула неконституционным значительно сузит возможности производителей «зеленой» электроэнергии, закроет вопрос с развитием национального производства оборудования, приведет к экономической нежизнеспособности проектов и банкротству многих инвесторов, которые не будут иметь средств для оплаты кредитов. Важно понимать, что кроме коммерческих станций, работающих на ВИЭ, включая станции на биомассе, биогазе и малые ГЭС, это затронет и все станции ВИЭ домохозяйств. Государство же, в свою очередь, потеряет крупнейшего налогоплательщика и собственноручно нарушит гарантии, предоставленные инвесторам.

«Ветер станет основным источником энергии в Европе в 2027 году»

Фатих Бироль,

директор Международного энергетического агентства

Естественно, что на период рассмотрения Конституционным Судом данного дела ожидать новых инвестиций в «зеленые» проекты не приходится. Фактически, нам просто перестанут доверять наши международные партнеры. Такими действиями народные депутаты демонстрируют свою позицию против европейского курса, в рамках которого развитие возобновляемых источников энергии признано одним из приоритетных стратегических задач Европы. Лоббируя интересы ископаемой энергетики, оппоненты «зеленой» энергетики показывают, что мир движется в одном направлении, а Украина — совсем в другом.

Перспективы развития и дальнейшая финансовая политика

По состоянию на 3-й квартал 2020 года общая установленная мощность реализованных проектов ВИЭ в Украине достигла 7,2 ГВт, а сектор «зеленой» энергетики является крупнейшим реципиентом иностранных инвестиций в стране и налогоплательщиком в государственный бюджет Украины. В частности, за последние 10 лет в отрасль было инвестировано более 10 млрд евро, из которых 2 млрд евро — исключительно в ветровую энергетику.

Если привести статистические данные отдельно по 2019 году, то по информации Государственного агентства по энергоэффективности и энергосбережению, за прошлый год в строительство новых мощностей по ВИЭ было инвестировано 3,7 млрд евро (кстати, именно благодаря таким показателям Украина поднялась на восьмое место (рис. 4) в международном рейтинге Climatescope-2019 по инвестиционной привлекательности «зеленой» энергетики развивающихся стран). Следует отметить, что только в 2019 году в государственный бюджет Украины сектором было уплачено свыше 20 млрд грн налогов.

Подобные политические кульбиты полностью дестабилизировали рынок, поэтому делать сегодня какие-либо

прогнозы довольно сложно. Однако есть и хорошая новость: на 1 октября 2020 года производители «зеленой» электроэнергии получили 100% оплаты за электроэнергию, поставленную в августе 2020 года. Таким образом, государство дало сигнал инвесторам о своем стремлении погасить долги за поставленную «зеленую» электроэнергию и наладить дальнейшую стабильную и своевременную оплату за будущие поставки электроэнергии.

Плохая новость заключается в том, что погашение накопленных долгов еще не началось, и игроки рынка ВИЭ до сих пор ждут оплаты за ранее поставленную ими продукцию. К тому же, к сожалению, финансовые источники для этого пока не определены. Как и не понятно, из каких резервов будет выполнена оплата будущих поставок «зеленой» электроэнергии. Для выхода из создавшейся тупиковой ситуации на рынке ВИЭ Верховной Раде необходимо принять ряд законов, направленных на разрешение кризиса неплатежей в возобновляемой энергетике.

“ Кто не хочет строить свое будущее, тот будет жить в будущем, созданном для него кем-то другим

Сергей Корнеев, специалист в области систем управления и искусственного интеллекта

Какова же сегодняшняя ситуация? В сентябре 2020 года парламент проваливает законопроект о предоставлении госгарантий НЭК «Укрэнерго» для получения им международных кредитов на погашения долгов перед ВИЭ; существуют проблемы с принятием закона о выпуске облигаций внутреннего государственного займа (ОВГЗ), предложенного Минэнерго Украины для расчетов с «зеленой» генерацией, поскольку Министерство финансов не определилось с поддержкой этого механизма.

Если Минфин не меняет свою позицию, то будут проблемы либо с принятием закона, либо с его дальнейшей реализацией. В то же время хотелось бы напомнить, что положения о привлечение кредитов для НЭК «Укрэнерго» и внедрение механизма ОВГЗ для расчетов с производителями ВИЭ прописаны в Законе Украины №810-IX. Инвесторы в ВИЭ также ждут запуска «зеленых» аукционов, которые также прописаны и в Меморандуме, и в принятом Законе №810-IX.

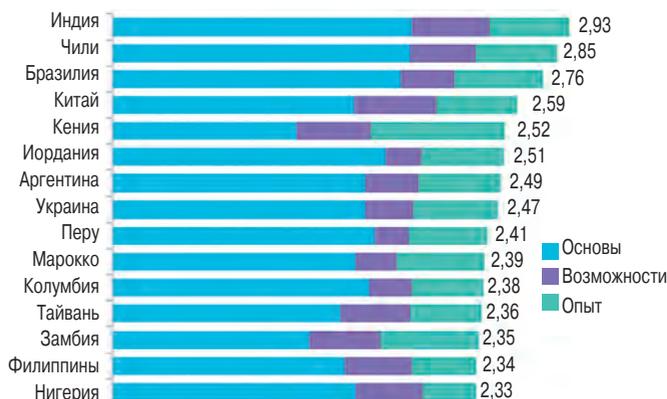


Рис. 4. В международном рейтинге Climatescope 2019 года по инвестиционной привлекательности «зеленой» энергетики развивающихся стран Украина заняла восьмое место



Рис. 5. Приморская ВЭС. Успешный задел будущего нашей страны — ключевая альтернатива ископаемому топливу, инвестирование в энергонезависимость собственного государства и здоровье будущих поколений

Мы должны сами строить свое будущее

Современная ветроэнергетическая отрасль — наиболее быстрорастущий в мире промышленный сектор, который работает сегодня в 140 странах мира и представляет собой проверенную, надежную и общедоступную «зеленую» технологию. Уже сегодня, согласно новейшим исследованиям Международного энергетического агентства (IEA) и Международного агентства по возобновляемым источникам энергии (IRENA), дешевизна и ликвидность «зеленых» технологий превосходит стоимость добычи, транспортировки и использования ископаемого топлива.

2019 год показал быстрое развитие ветровой энергетики как в Украине, так и во всем мире. Общая мощность глобального ветроэнергетического сектора превышает 651 ГВт, из которых 205 ГВт приходится на ветровую энергетику Европы.

Ветровая энергетика — это не просто инструмент по сокращению глобальных выбросов углерода и не просто энергетический тренд Европы, это ключевая альтернатива ископаемому топливу (**рис. 5**), доступность ресурса, за который не нужно воевать, инвестирование в энергонезависимость собственного государства и здоровье будущих поколений, а также поддержка экономической способности страны через создание новых высокооплачиваемых рабочих мест.

И в заключение. В своем выступлении исполнительный директор Международного энергетического агентства Фатих Бириль отметил: «Сейчас, в условиях чрезвычайных проблем в секторах здравоохранения и экономики, правительства тем более не должны упускать из поля зрения стимулирование развития возобновляемых источников энергии и «зеленый» энергетический переход, которые могут обеспечить устойчивое и безопасное восстановление от пандемии».

Футурологи утверждают, что перед очередным эволюционным скачком часто наблюдается некое «барьерное торможение». Может быть, описанная ситуация — это и есть указанный фактор. Ведь перед рассветом ночь особенно темна.

Андрей КОНЕЧЕНКОВ,

Глава правления